

Na temelju članka 1. stavka 2. te članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2014. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Donosi se Strategija sudjelovanja Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo vanjskih i europskih poslova aktom klase: 018-04/13-09/6, urbroja: 521-III-01-03-14-17 od 7. svibnja 2014.
2. Zadužuje se Ministarstvo vanjskih i europskih poslova da o ovom Zaključku obavijesti sva tijela državne uprave i druge nositelje aktivnosti Strategije iz točke 1. ovog Zaključka.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, _____

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Sudjelovanje Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama predstavlja važnu komponentu hrvatske vanjske, sigurnosne i obrambene politike. Zbog specifičnog iskustva političke, ekonomske i društvene tranzicije, Domovinskog rata i mirne reintegracije okupiranih područja, što predstavlja dodanu vrijednost u području međunarodne sigurnosti, Hrvatska, koja je prošla put od primateljice do davateljice snaga u relativno kratkom vremenskom razdoblju, želi se profilirati kao zemlja koja kroz sudjelovanje u međunarodnim misijama i operacijama može značajno pridonijeti stabilizaciji kriznih žarišta kako u svojoj regiji tako i u širem euroatlantskom i izvan europskom prostoru.

Sljedom gore navedenog na inicijalnom sastanku Povjerenstva za međunarodne misije i operacije 28. siječnja 2014. donijet je Zaključak o potrebi izrade Strategije sudjelovanja Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama koja bi predstavljala okvir, načela i smjernice sudjelovanja RH u međunarodnim misijama i operacijama. Nadalje Zaključkom Povjerenstva osnovana je i radna skupina za izradu Strategije čiji su članovi predstavnici tijela državne uprave na razini pomoćnika ministra. U radu radne skupine sudjelovali su sljedeći resori: Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, Ministarstvo obrane, Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo financija, Glavni stožer OS RH (zamjenik načelnika), Ured predsjednika Vlade RH (savjetnik za vanjsku politiku), te Ured Predsjednika RH (pročelnik vojnog kabineta). Radna skupina je održala dva sastanak tijekom kojih je dorađen inicijalni nacrt teksta Strategije koji je pripremio MVEP.

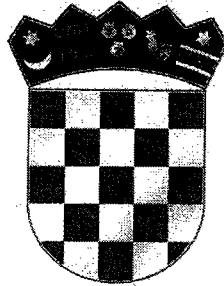
MVEP je konačni nacrt Strategije dostavio na očitovanje svim resorima koji su sudjelovali u njegovoj izradi kao i Uredu za zakonodavstvo. U tom smislu sva tijela državne uprave su bila suglasna s konačnim nacrtom teksta Strategije.

Strategija postavlja politički okvir kao i ciljeve, smjernice i prioritete glede sudjelovanja RH u međunarodnim misijama i operacijama. U kontekstu međunarodne suradnje na području globalne sigurnosti te sudjelovanja u međunarodnim misijama i operacijama dokument također razmatra odnose RH s ključnim međunarodnim organizacijama koje su od posebnog značaja za sigurnost RH: UN, EU, NATO, OESS i Vijeće Europe.

U poglavlju Strategije gdje se razmatra budući angažman RH u MMO ističe se da Hrvatska teži sudjelovanju u svim najvažnijim segmentima međunarodnih misija i operacija – vojnim, civilnim i razvojnim – kako bi dala što potpuniju podršku državama primateljicama ili područjima djelovanja međunarodnih misija i operacija glede jačanja vladavine prava i izgradnje nacionalnih sposobnosti. Stoga će RH za sudjelovanje u međunarodnim misijama i operacijama pripremati pripadnike oružanih snaga, policije, diplomacije, pravosuđa, carine i drugih stručnjaka, poput političkih savjetnika, savjetnika za razvojna pitanja, ljudska prava, rodna pitanja, te po potrebi i drugih specijalnosti i struka. Nadalje u svim fazama priprema i provedbe međunarodnih misija i operacija Hrvatska će aktivno promovirati i provoditi politiku ravnopravnosti spolova i rodne ravnopravnosti.

Glavni koordinacijski mehanizam provedbe Strategije je Povjerenstvo za međunarodne misije i operacije, sastavljeno od ministara i drugih predstavnika ključnih resora. Jedna od važnijih zadaća međuresorne koordinacije sastoji se u osmišljavanju sinergije hrvatskog vojnog i civilnog angažmana na određenom području, odnosno u promicanju sveobuhvatnog pristupa u međunarodnim misijama i operacijama.

Provedba Strategije sudjelovanja Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama neće zahtijevati dodatna financijska sredstva s obzirom da će tijela državne uprave obavljati aktivnosti vezane za implementaciju Strategije u okviru svojih nadležnosti.



**STRATEGIJA SUDJELOVANJA
REPUBLIKE HRVATSKE
U MEĐUNARODNIM MISIJAMA
I OPERACIJAMA**

2014.

Sadržaj

1.	UVOD	1
2.	MEĐUNARODNE MISIJE I OPERACIJE	1
3.	POLITIČKI I PRAVNI OKVIR DJELOVANJA.....	2
4.	CILJEVI SUDJELOVANJA U MEĐUNARODNIM MISIJAMA I OPERACIJAMA	2
5.	SMJERNICE I PRIORITETI SUDJELOVANJA U MEĐUNARODNIM MISIJAMA I OPERACIJAMA	3
6.	ODNOSI S MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA	4
6.1.	Ujedinjeni narodi (UN).....	4
6.2.	Europska unija (EU)	5
6.3.	Organizacija Sjevernoatlantskog ugovora (NATO)	5
6.4.	Organizacija za europsku sigurnost i suradnju (OESS) i druge međunarodne organizacije	6
7.	BUDUĆNOST SUDJELOVANJA REPUBLIKE HRVATSKE U MEĐUNARODNIM MISIJAMA I OPERACIJAMA ..	6
8.	PROVEDBA I PRAĆENJE STRATEGIJE	7
8.1.	Međuresorna koordinacija	7
8.2.	Financijska izdvajanja	8

1. UVOD

Sudjelovanje Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama predstavlja važnu komponentu hrvatske vanjske, sigurnosne i obrambene politike. U okvirima djelovanja međunarodnih organizacija kojih je punopravni član, a pogotovo u političkom i sigurnosnom okviru Ujedinjenih naroda (*United Nations – UN*), Europske unije (*European Union – EU*) i Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora (*North Atlantic Treaty Organization – NATO*), Hrvatska ostvaruje svoje nacionalne interese te istovremeno doprinosi međunarodnoj sigurnosti i stabilnosti međunarodnih odnosa.

Hrvatska je počela sudjelovati u međunarodnim misijama i operacijama 1999. godine uključanjem u Promatračku misiju Ujedinjenih naroda u Sjevernoj Leoneu, čime se pridružila državama koje u okviru UN-a pridonose očuvanju globalnog mira i sigurnosti. Od tada je napravila značajan iskorak u opsegu i kvaliteti svog doprinosa, te je postala aktivna sudionica napora NATO-a i EU-a u stabilizaciji kriznih područja.

Suvremene međunarodne misije i operacije sve su zahtjevnije te je za njihov uspjeh potrebno provođenje sve složenijih zadataka, od sprječavanja sukoba i njihove transformacije, upravljanja krizama i stabilizacije, pružanja humanitarne pomoći i izgradnje mira do post-konfliktnih aktivnosti obnove, izgradnje sposobnosti i jačanja otpornosti na buduće krize. Teži se integriranom djelovanju vojne, civilne i razvojne komponente te primjeni sveobuhvatnog pristupa u svim fazama međunarodnih misija ili operacija. Potiče se jačanje nacionalnih sposobnosti za sudjelovanje u navedenim aktivnostima, u skladu s hrvatskim vanjskopolitičkim i gospodarskim interesima.

Strategija sudjelovanja Republike Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama (u daljnjem tekstu *Strategija*) određuje opći okvir, načela i smjernice sudjelovanja Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama i načine za svoju provedbu kroz suradnju između ključnih resora, te daje napomene o financijskom okviru.

Strategija se posebno fokusira na integriranje vojne, civilne i razvojne komponente djelovanja te potiče razvoj i uporabu civilnih sposobnosti.

2. MEĐUNARODNE MISIJE I OPERACIJE

Međunarodnim misijama i operacijama u ovoj Strategiji smatramo međunarodnu uporabu različitih oblika vojnih i civilnih sposobnosti u okviru mandata međunarodne organizacije ili u suglasju s bilateralnim sporazumom ili traženjem države primateljice ili područja djelovanja. Međunarodne misije i operacije uglavnom uključuju stabilizacijske i mirovne operacije, operacije odgovora na krize, te međunarodne civilne i spasilačke misije i operacije.

Doprinos Hrvatske međunarodnim misijama i operacijama većinom se ostvaruje upućivanjem pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske. Cilj tog angažmana je održavanje ili ponovna uspostava mira i sigurnosti, potpora naporima humanitarne pomoći te zaštita civilnog stanovništva. Zasniva se na ciljevima i načelima povelje UN-a kao i na drugim odredbama međunarodnog prava.

Civilne misije usmjerene su na stvaranje, jačanje, održavanje ili ponovnu uspostavu ključnih društvenih funkcija vezanih za unutarnju i vanjsku sigurnost zemlje. Između ostalog, to uključuje razvoj policijskih snaga, pravosudnog sustava vlasti, granične sigurnosti, carinske službe, zatvorskog sustava, a ponekad i cjelokupnog sigurnosnog sektora.

3. POLITIČKI I PRAVNI OKVIR DJELOVANJA

Hrvatska sudjeluje u međunarodnim misijama i operacijama sukladno vrijednostima i interesima koje dijeli s drugim članicama međunarodnih i regionalnih organizacija, kao što su UN, EU, NATO, OESS i Vijeće Europe te na osnovi odredbi temeljnih dokumenata navedenih organizacija, kao što su Povelja UN-a, Sjevernoatlantski ugovor i sl.

Na nacionalnoj razini sudjelovanje Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama regulirano je *Ustavom Republike Hrvatske, Strategijom nacionalne sigurnosti* (NN 32/02), *Strategijom obrane* (NN 33/02), *Zakonom o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu* (NN 33/02, NN 92/10 i NN 73/13), *Zakonom o razvojnoj suradnji i humanitarnoj pomoći inozemstvu* (NN 146/08), *Nacionalnom strategijom razvojne suradnje Republike Hrvatske za razdoblje od 2009. do 2014. godine* (NN 024/09), *Nacionalnom politikom za ravnopravnost spolova za razdoblje od 2011. do 2015. godine* (NN 88/11), *Zakonom o obrani* (NN 73/13) i *Zakonom o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske* (NN 73/13) te ostalim relevantnim strategijskim i normativnim dokumentima, kao i izmjenama i dopunama ovih dokumenata.

4. CILJEVI SUDJELOVANJA U MEĐUNARODNIM MISIJAMA I OPERACIJAMA

Ciljevi sudjelovanja Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama proizlaze s jedne strane iz privrženosti univerzalnim, općeprihvaćenim vrijednostima, a s druge strane iz njenih vanjskopolitičkih, gospodarskih i drugih interesa, kao i iz njene geostrateške pozicije.

U skladu s tim, sudjelovanjem u međunarodnim misijama i operacijama Hrvatska doprinosi međunarodnom miru, sigurnosti, stabilnosti, razvoju demokracije u postkonfliktnim društvima, zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda te vladavini prava u državama i regijama gdje su one ugrožene, pri čemu posebnu pažnju posvećuje ranjivim društvenim skupinama, naročito ženama i djeci. Hrvatska svojim sudjelovanjem u međunarodnim misijama i operacijama također doprinosi očuvanju svjetskog poretka utemeljenog na poštivanju međunarodnog prava.

Sudjelovanjem u međunarodnim misijama i operacijama Hrvatska sudjeluje u naporima kojima se odgovara na transnacionalne prijetnje međunarodnoj sigurnosti, kao što su širenje oružja za masovno uništenje, terorizam, organizirani kriminal, regionalni konflikti, neuspjele ili slabe države te prijetnje kibernetičkoj i energetske sigurnosti.

Za Hrvatsku prioritet imaju one međunarodne misije i operacije gdje svojim angažmanom jača savezništvo sa strateškim partnerima, prije svega sa SAD-om i europskim državama.

Hrvatska je također zainteresirana za jačanje gospodarske i razvojne suradnje s područjima gdje njene Oružane snage i civilni stručnjaci sudjeluju u međunarodnim misijama i operacijama, što bi stvorilo temelje za razvoj drugih oblika suradnje s pogođenim područjima.

Sudjelovanjem u međunarodnim misijama i operacijama Hrvatska unaprjeđuje svoju vjerodostojnost i ugled u međunarodnim i regionalnim organizacijama, jača strateška partnerstva sa saveznicima, unaprjeđuje svoju vidljivost i općenito svoj nacionalni kredibilitet.

5. SMJERNICE I PRIORITETI SUDJELOVANJA U MEĐUNARODNIM MISIJAMA I OPERACIJAMA

Hrvatska sudjeluje u međunarodnim misijama i operacijama u skladu s Ustavom te relevantnim zakonima i drugim propisima u okviru objektivno raspoloživih resursa. Donošenje odluke o sudjelovanju u međunarodnim misijama i operacijama u svakom će se pojedinačnom slučaju temeljiti s jedne strane na općim nacionalnim interesima, vanjskopoličkim i sigurnosnim procjenama i prioritetima, te s druge strane na konkretnoj analizi svih mogućih implikacija sudjelovanja u zemlji odnosno regiji primateljici međunarodne misije i operacije.

Sudjelovanje Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama odvijat će se u skladu s međunarodnim pravom. U svim fazama planiranja i provedbe međunarodnih misija i operacija naročito se vodi računa o poštivanju ljudskih prava i međunarodnog humanitarnog prava. Hrvatska sudjeluje u misijama i operacijama pod mandatom Vijeća sigurnosti UN-a. U situacijama kada Vijeće sigurnosti UN-a nije u mogućnosti spriječiti genocid, zločine protiv čovječnosti, ratne zločine i etničko čišćenje, odluka o sudjelovanju u međunarodnoj misiji i operaciji donosi se na temelju procjene konkretne političke, međunarodnopravne i humanitarne situacije, uzevši u obzir stajališta drugih međunarodnih organizacija kojih je Hrvatska članica.

S tim u vezi, prilikom donošenja odluke o sudjelovanju u misijama i operacijama pod vodstvom ostalih međunarodnih i regionalnih organizacija vodi se računa o usklađenosti sa Zajedničkom vanjskom i sigurnosnom politikom EU-a, Strateškim konceptom i Političkim smjernicama NATO-a te ciljevima OEES-a, Vijeća Europe i drugih organizacija.

Mandat međunarodne misije ili operacije, zajedno s planovima, smjernicama i pravilima postupanja, pripremat će se na razini vodeće organizacije. Priprema nacionalne komponente djelovanja usklađena je s međunarodnim procedurama i ciljevima.

Hrvatska će kod donošenja odluke o sudjelovanju u međunarodnim misijama i operacijama voditi računa i o učinku tog angažmana na razvoj nacionalnih vojnih, civilnih, razvojnih i drugih sposobnosti za djelovanje u kriznim situacijama.

Hrvatski prioritet jest sudjelovanje u međunarodnim misijama i operacijama koje doprinose sigurnosti i stabilnosti Jugoistočne i Istočne Europe, Južnog Kavkaza i Južnog Mediterana, odnosno regija koje imaju značajnijeg utjecaja na nacionalnu sigurnost Hrvatske.

Hrvatska iznimno može sudjelovati u međunarodnim misijama i operacijama u udaljenim područjima kriza, odnosno u područjima kriza koje izravno ne utječu na njezinu nacionalnu sigurnost ili nacionalnu sigurnost drugih članica EU i NATO-a, ako je rješavanje tih kriza predmet globalnih sigurnosnih nastojanja. Pritom će se voditi računa o sudjelovanju drugih

članica EU i NATO-a, odnosno članica i sudionica drugih međunarodnih organizacija i inicijativa, o kandidaturama Hrvatske u međunarodnim organizacijama te drugim važnim okolnostima.

Gdje to bude moguće, Hrvatska će promicati te kroz opciju zajedničkog angažmana aktivno podržati uključenje u međunarodne misije i operacije pod vodstvom EU i NATO-a onih zemalja iz svog okruženja koje nisu članice navedenih organizacija.

S obzirom da u međunarodnim misijama i operacijama raste potreba za civilnim osobljem, Hrvatska će posebno težiti jačanju civilnog segmenta sudjelovanja u međunarodnim mirovnim naporima sa stručnjacima iz policije, sudstva, pravosuđa, diplomacije, carine te stručnjaka iz drugih tijela državne uprave.

Hrvatska će tijekom sudjelovanja u međunarodnim misijama i operacijama naročito težiti pružanju pomoći u jačanju institucionalnih sposobnosti države primateljice koje će, između ostaloga, unaprijediti sveobuhvatne odnose s državom primateljicom i stvoriti temelje za razvoj drugih oblika dugoročne suradnje, kao što su razvojna, gospodarska ili međuinstitucionalna suradnja. Pri tome će analizirati prioritetne razvojne potrebe zemalja partnerica odnosno usmjeravati se prema međunarodnim misijama i operacijama u kojima, svojim specifičnim znanjima i iskustvima iz demokratske tranzicije u uvjetima rata i poraća, može pružiti dodanu vrijednost.

Prilikom donošenja odluke o sudjelovanju kao i tijekom samog sudjelovanja u međunarodnim misijama i operacijama Hrvatska naročito vodi računa o sigurnosti vlastitih sudionika. Hrvatska također vodi brigu o sigurnosti njenih državljana koji djeluju u sastavu humanitarnih, razvojnih i drugih civilnih organizacija angažiranih na području provedbe međunarodnih misija i operacija.

Sudjelovanje u međunarodnim misijama i operacijama bit će prožeto ljudsko-pravnom dimenzijom, s posebnim naglaskom na zaštiti prava posebno ugroženih i ranjivih društvenih skupina, naročito žena i djece, te će doprinositi sprječavanju svih oblika nasilja, posebice seksualnog nasilja.

Hrvatski sudionici u međunarodnim misijama i operacijama koristit će silu isključivo u skladu s načelima međunarodnog prava i mandatom međunarodne misije i operacije, kao i pravilima angažiranja snaga.

6. ODNOSI S MEĐUNARODNIM ORGANIZACIJAMA

Hrvatska će sudjelovati u međunarodnim misijama i operacijama prvenstveno u okvirima članstva u međunarodnim organizacijama: Ujedinjenim narodima (UN), Europskoj uniji (EU), Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora (NATO), Organizaciji za europsku sigurnost i suradnju (OESS) i Vijeću Europe (VE).

6.1. Ujedinjeni narodi (UN)

UN je razvio najširi globalni mehanizam za postizanje i očuvanje međunarodnog mira i sigurnosti. Zbog svjetskog članstva misije i operacije UN-a također imaju jedinstven politički legitimitet. Tijekom vremena UN-ove misije i operacije prošle su nekoliko važnih reformi, pojačani su mehanizmi za prevenciju sukoba, izgradnju mira i post-konfliktnu rekonstrukciju,

osnovane nove institucije i usvojene nove smjernice te se ovaj UN-ov mehanizam nastavlja usavršavati.

Hrvatska podržava daljnji razvoj UN-ovih misija i operacija. U tom smislu podržava mjere za daljnju izgradnju povjerenja između Tajništva UN-a i država članica te unaprjeđenje interoperabilnosti na terenu, aranžmana zapovijedanja i nadzora, te standarda vrednovanja učinkovitost postrojbi i pojedinaca. U tom smislu Hrvatska intenzivno razmjenjuje iskustva u bilateralnim kontaktima sa zemljama glavnim davateljicama snaga UN-ovim misijama te drugim relevantnim čimbenicima.

Stabilizacija post-konfliktnog područja jedna je od temeljnih zadaća međunarodnih misija i operacija te će Hrvatska nastojati pojačati sudjelovanje civilnih sudionika, naročito policijskog osoblja, stručnjaka iz područja pravosuđa i vladavine prava, političkih savjetnika te drugog osoblja sa specifičnim znanjima kao ključem za uspjeh civilnog dijela međunarodne misije i operacije.

6.2. Europska unija (EU)

Učinkovita Zajednička vanjska i sigurnosna politika (ZVSP), Zajednička sigurnosna i obrambena politika (ZSOP) kao i razvojna politika Europske unije doprinosi unaprjeđenju sigurnosti europskih građana te miru i stabilnosti u našem susjedstvu i šire. EU nastoji preuzeti veću odgovornost u održavanju mira i sigurnosti u svijetu, zajedno s partnerima poput UN-a i NATO-a.

Civilne i vojne misije i operacije širom svijeta predstavljaju konkretan iskaz predanosti EU-a međunarodnom miru, sigurnosti i razvoju. EU i njezine države članice doprinose jedinstvenom kombinacijom politika i instrumenata kao što su diplomacija, sigurnost i obrana, trgovina i razvoj, a daljnje unaprjeđenje djelotvornosti ovog sveobuhvatnog pristupa predstavlja prioritet EU-a.

Hrvatska se zalaže za unaprjeđenje provedbe sveobuhvatnog pristupa EU u upravljanju krizama te post-konfliktnoj rekonstrukciji i rehabilitaciji, a naročito u sprječavanju sukoba. Podržava učinkovitije korištenje EU-instrumenata - vojnih, civilnih, diplomatskih, humanitarnih i razvojnih. Također se zalaže za učinkovitiju suradnju i koordinaciju s partnerima kao što su UN, NATO, OESS i drugi s ciljem izbjegavanja dupliciranja i gubitka sredstava te postizanja veće učinkovitosti. Hrvatska teži pojačanom sudjelovanju nacionalnih kapaciteta u misijama i operacijama EU, naročito civilne prirode, koje su povezane s vanjskom i unutarnjom dimenzijom sigurnosti EU-a.

6.3. Organizacija Sjevernoatlantskog ugovora (NATO)

Članstvo u NATO-u učvršćuje nacionalnu sigurnost Hrvatske te pomaže u zaštiti njenih vitalnih nacionalnih interesa i dostizanju strateških ciljeva. Za Hrvatsku je posebno važna transatlantska dimenzija savezništva te strateško partnerstvo NATO-a i EU.

NATO ima ključnu ulogu u stabilizaciji euroatlantskog prostora. Svjetska krizna žarišta generiraju sigurnosne prijetnje i otvaraju prostor ugrožavanju političkih, sigurnosnih i gospodarskih interesa Hrvatske i njenih saveznika. U tom kontekstu, Hrvatska kroz operacije odgovora na krize i druge vojne misije u okviru NATO-a aktivno doprinosi međunarodnoj sigurnosti, kao i stabilnosti Jugoistočne Europe.

Važne komponente sudjelovanja Hrvatske u misijama i operacijama NATO-a također su razvoj nacionalnih vojnih sposobnosti te produbljivanje bilateralnih odnosa s ključnim saveznicima.

Iako težišno Hrvatska sudjeluje u misijama i operacijama NATO-a s Oružanim snagama, u narednom razdoblju aktivnije će sudjelovati u razvoju i korištenju civilnih sposobnosti, prije svega upućivanjem policijskih službenika i diplomata.

6.4. Organizacija za europsku sigurnost i suradnju (OESS) i druge međunarodne organizacije

Posebna snaga Organizacije za europsku sigurnost i suradnju (OESS) leži u njenim terenskim i promatračkim misijama kao ključnim instrumentima stabilizacije i jačanja demokracije, vladavine prava i zaštite ljudskih prava.

Hrvatska teži prenošenju vlastitih iskustava iz Domovinskog rata, post-konfliktne tranzicije i transformacije, a naročito na područjima izgradnje pravosudnih institucija i suđenja za ratne zločine, rješavanja izbjegličkog pitanja i jačanja civilnog društva.

Izniman značaj Vijeću Europe daju Europska konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Europski sud za ljudska prava kao i niz konvencija i promatračkih tijela vezanih uz zaštitu ljudskih prava, jačanje demokracije i pravne države.

Hrvatska teži unaprjeđenju nacionalnog sustava s ciljem jačanja angažmana u okvirima OESS-a i Vijeća Europe, naročito u terenskim misijama i misijama promatranja izbora.

7. BUDUĆNOST SUDJELOVANJA REPUBLIKE HRVATSKE U MEĐUNARODNIM MISIJAMA I OPERACIJAMA

Zbog specifičnog iskustva političke, ekonomske i društvene tranzicije, Domovinskog rata i mirne reintegracije okupiranih područja, što predstavlja dodanu vrijednost u području međunarodne sigurnosti, Hrvatska, koja je prošla put od primateljice do davateljice snaga u relativno kratkom vremenskom razdoblju, želi se profilirati kao zemlja koja kroz sudjelovanje u međunarodnim misijama i operacijama može značajno pridonijeti stabilizaciji kriznih žarišta u svojoj regiji i širem euroatlantskom prostoru.

U skladu sa sveobuhvatnim pristupom, Hrvatska teži sudjelovanju u svim najvažnijim segmentima međunarodnih misija i operacija – vojnom, civilnom i razvojnom – kako bi što potpunije poduprla napore država primateljica vezane uz širenje vladavine prava i izgradnju vlastitih sposobnosti. Stoga će za sudjelovanje u međunarodnim misijama i operacijama pripremati pripadnike Oružanih snaga, policije, pravosuđa, carine, službe vanjskih poslova i drugih stručnjaka, poput političkih savjetnika, savjetnika za razvojna pitanja, ljudska prava, rodna pitanja, te po potrebi i drugih specijalnosti i struka. Nastavno na vlastita iskustva u reformi sigurnosnog sektora i na pozitivna iskustva pripadnika Oružanih snaga i policije angažiranih na zadaćama obuke, mentorstva i potpore u sigurnosnom sektoru, Hrvatska će nastaviti s razvojem vojne, civilne i razvojne ekspertize u tom području.

Hrvatska će jačati nacionalne vojne, civilne i razvojne sposobnosti djelovanja u međunarodnim misijama i operacijama, između ostalog kroz odgovarajuću obuku i opremljenost u skladu s međunarodnim standardima. Podizanje razine i broja osposobljenosti civilnih i vojnih stručnjaka iskoristit će za jačanje operativnog angažmana u inozemstvu. Zajednički dijelovi pred uputne obuke civilnih i vojnih stručnjaka kao i snažnije nacionalne veze svih hrvatskih sastavnica u području provođenja međunarodnih misija i operacija trebali bi rezultirati većom vidljivošću Hrvatske i njenim konkretnijim utjecajem na terenu.

U svim fazama priprema i provedbe međunarodnih misija i operacija Hrvatska će aktivno promovirati i provoditi politiku ravnopravnosti spolova i rodne ravnopravnosti. Ulagat će dodatne napore u pripremi žena za sudjelovanje u međunarodnim misijama i operacijama kako bi se povećao njihov udio u skladu s rezolucijom Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1325 iz 2000. godine „Žene, mir i sigurnost“ i drugim relevantnim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN-a.

Hrvatska podržava snažnije uključivanje nevladinih organizacija, privatnog sektora i drugih nevladinih čimbenika u hrvatske mirovne napore u inozemstvu. S tim ciljem uložiti će dodatne napore kako bi osigurala odgovarajuće zakonske, institucionalne i druge mehanizme.

Hrvatska će težiti izdvajanju dostatnih ljudskih, financijskih i materijalnih resursa za kvalitetno i prepoznatljivo sudjelovanje u međunarodnim misijama i operacijama. Planovi za sudjelovanje u međunarodnim misijama i operacijama povezivat će sigurnosne, humanitarne i razvojne aspekte te će voditi računa o kompatibilnosti vojnih, civilnih i razvojnih sposobnosti.

Hrvatska planira reformirati segment strateškog upravljanja ljudskim resursima na području civilnog angažmana u međunarodnim misijama i operacijama, kako bi ujednačila standarde novčenja, obuke i opremanja vojnog i civilnog osoblja te unaprijedila koordinaciju prijave za sudjelovanje u međunarodnim misijama i operacijama. U području upravljanja ljudskim resursima angažman u međunarodnim misijama i operacijama smatra se jednim od važnih kriterija za napredovanje unutar tijela državne uprave.

8. PROVEDBA I PRAĆENJE STRATEGIJE

Ova Strategija okvir je djelovanja svih tijela državne uprave koja izravno ili neizravno provode aktivnosti vezane za sudjelovanje Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama. Donošenje i provođenje zakona, pod zakonskih akata te po potrebi akcijskih planova vezanih uz sudjelovanje Hrvatske u međunarodnim misijama i operacijama treba biti vođeno ovom Strategijom.

8.1. Međuresorna koordinacija

Glavni koordinacijski mehanizam provedbe Strategije je Povjerenstvo za međunarodne misije i operacije, sastavljeno od ministara i drugih predstavnika ključnih resora. Povjerenstvo koordinira civilni i vojni angažman Hrvatske sa strateškim nacionalnim interesima i prioritetima na području vanjske i sigurnosne politike, poglavito u okviru misija i operacija UN-a, EU, NATO-a, OESS-a kao i u okviru suradnje s bilateralnim partnerima. Također, Povjerenstvo razmatra uključivanje i razinu sudjelovanja u međunarodnim misijama i operacijama sukladno prioritetima vanjske politike te usmjerava planiranje nacionalnih sposobnosti potrebnih za obavljanje odgovarajućih zadaća.

Jedna od važnijih zadaća međuresorne koordinacije sastoji se u osmišljavanju sinergije hrvatskog vojnog i civilnog angažmana na određenom području, odnosno u promicanju sveobuhvatnog pristupa međunarodnim misijama i operacijama.

8.2. Financijska izdvajanja

Za provedbu ove Strategije osiguravaju se sredstva u državnom proračunu. Strategija, a posebice njene političke smjernice i prioritete, moraju rezultirati konkretnim planovima angažmana, u financijskom smislu izraženim u razini ambicije sudjelovanja u međunarodnim misijama i operacijama.

Pri planiranju financijskih sredstava na godišnjoj razini vodit će se računa o trošku sudjelovanja u međunarodnim misijama i operacijama te planiranju i razvoju sposobnosti tijela državne uprave, a koji su potrebni za provedbu ove Strategije.